

ODWOŁANIE

od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kaliszu
za pośrednictwem
Burmistrza Gminy Koźmin Wielkopolski

Znak sprawy: GK 6220.19.2020.1

Towarzystwo na rzecz Ziemi wnosi o uchylenie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie nowoczesnego zakładu do produkcji energii elektrycznej na dz. nr 197/15, 197/16, 197/17, 197/18 obręb Wyřebin, gmina Koźmin Wielkopolski oraz poprzedzających ją postanowień Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu i Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu uzgadniających środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.

Uzasadnienie

1.

Jak wynika z wydanej decyzji inwestor zamierza spalać odpady z grupy 15 01 – Odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi) w szczególności odpady o kodach:

- 15 01 01 - Opakowania z papieru i tektury
- 15 01 02 - Opakowania z tworzyw sztucznych
- 15 01 03 - Opakowania z drewna
- 15 01 04 - Opakowania z metali
- 15 01 05 - Opakowania wielomateriałowe

a także 20 01 01 - Papier i tektura z grupy 20 01 Odpady komunalne segregowane i gromadzone selektywnie.

Termiczne przekształcanie tego typu odpadów jest sprzeczne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami określoną w art. 17 ustawy o odpadach. Zgodnie z ww. przepisem odpady te powinny zostać poddane recyklingowi, który znajduje się powyżej unieszkodliwiania odpadów (wyjaśnienie dlaczego w planowanej instalacji nie może być prowadzony odzysk energii poniżej w pkt. 4).

Ponadto spalanie ww. rodzajów odpadów naruszałoby określony w art. 158 ust. 2a ww. ustawy zakaz przekazywania do termicznego przekształcania odpadów selektywnie zebranych.

2.

W dniu 23 lutego 2023 r. w Dzienniku Ustaw ogłoszono rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry. Rozporządzenie to weszło w życie w dniu 24 lutego 2023 r. Tymczasem w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko znajdują się odwołania (m.in. na stronach 6 i 75) do nieobowiązującego już Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry, co oznacza, że dokument ten jest niezgodny z obowiązującym stanem prawnym. Inwestor powinien być zostać wezwany do przedłożenia dokumentu zaktualizowanego w powyższym zakresie, a następnie należało dokonać ponownego uzgodnienia przedsięwzięcia z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu (którego postanowienie również opiera się o ww. nieaktualne rozporządzenie).

3.

Wśród źródeł informacji stanowiące podstawę do sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (strona 5 raportu i kolejne) nie uwzględniono ani Krajowego planu gospodarki odpadami 2022, ani (z oczywistych względów) Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 przyjętego przez Radę Ministrów dnia 12 czerwca 2023 r. (<https://sip.lex.pl/akty-prawne/mp-monitor-polski/krajowy-plan-gospodarki-odpadami-2028-21853814>). W związku z tym organ prowadzący postępowanie lub Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu powinien być wezwać inwestora do przedłożenia raportu OOS uwzględniającego ww. dokument.

4.

Wbrew informacji zawartej w nazwie przedsięwzięcia w spalarni odpadów niebezpiecznych nie produkuje się energii, gdyż odzysku energii miałoby negatywny wpływ na temperaturę spalania odpadów, która jest w tym wypadku priorytetem.

5.

W związku z powyższym, a także z uwagi na faktyczny zakres przedsięwzięcia, jego nazwa (zakład do produkcji energii elektrycznej) to manipulacja obliczona prawdopodobnie na ukrycie przed społeczeństwem, że w rzeczywistości chodzi o budowę spalarni odpadów niebezpiecznych. W związku z tym organ powinien był wezwać inwestora do zmiany nazwy przedsięwzięcia na zgodną ze stanem faktycznym lub samodzielnie dokonać takiej korekty zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności z ustawą o odpadach i rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

6.

Jak wynika z metryczki w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Gminy Koźmin Wielkopolski na stronie internetowej <http://www.bip.kozminwlpk.pl/a,103,budowa-zakladu-do-produkcji-energii-elektrycznej-w-mdebowiec> ww. stronę wytworzono 15 listopada 2021 r. o godz. 15:41 i opublikowano 15 listopada 2021 r. o godz. 15:04. Natomiast plik „Obwieszczenie o wszczęciu postępowania z udziałem społeczeństwa” opublikowany pod adresem <http://www.bip.kozminwlpk.pl/container/.decyzje-srodowiskowe/.....zaklad-debowiec/wszczecie%20udzial%20spoleczenstwa.pdf> został utworzony (jak wynika z właściwości dokumentu PDF) 15 listopada 2021 r., pomimo, że w jego treści widnieje data 26.05.2020r. Czyli obwieszczenie o postępowaniu administracyjnym prowadzonym z udziałem społeczeństwa zostało opublikowane w BIP ok. 1,5 roku od daty jego sporządzenia. Oznacza to, że społeczeństwo nie zostało właściwie powiadomione o prowadzonych konsultacjach społecznych. Natomiast o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie społeczeństwo prawdopodobnie w ogóle nie zostało powiadomione.

Znamienne, że w decyzji z 16 listopada 2021r. znajdowała się następująca informacja: „Zgodnie z art. 33 Uoos przed wydaniem decyzji przeprowadzono procedurę udziału społeczeństwa, podano do publicznej wiadomości informację o możliwości składania wniosków i uwag. Informacja została ogłoszona w bazie oos, na tablicy ogłoszeń w siedzibie UMiG Koźmin Wielkopolski w okresie od 01.06.2020r. do 01.07.2020r.” Natomiast w decyzji z 11 października 2023r. już tylko: „Zgodnie z art. 33 Uoos przed wydaniem decyzji przeprowadzono procedurę udziału społeczeństwa, podano do publicznej wiadomości informację o możliwości składania wniosków i uwag. Informacja została ogłoszona w bazie oos, na tablicy ogłoszeń w siedzibie UMiG Koźmin Wielkopolski oraz wsi Wyrębin.” O publikacji obwieszczenia w BIP lub na stronie internetowej gminy informacji brak, więc prawdopodobnie organ nie dopełnił tego obowiązku.

7.

Publikacja decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej za rok 2020 (pod adresem <https://www.bip.kozminwlpk.pl/a,103,budowa-zakladu-do-produkcji-energii-elektrycznej-w-mdebowiec>) praktycznie uniemożliwia dowiedzenie się o jej wydaniu osobom, które od początku nie śledzą działań Burmistrza Gminy Koźmin Wielkopolski w przedmiotowej sprawie. Zdaniem Towarzystwa społeczeństwo nie zostało właściwie powiadomione o wydaniu decyzji.