

Uchwała Nr SO.1.4014.39.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 listopada 2025 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i
Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2026– 2037.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2037

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2026– 2037 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2025 r. oraz uchwałą budżetową na 2025 rok po zmianach oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2025 – 2037 wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2026 – 2037 wykazała, że:

I.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 - 2037 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust 2 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje pełną zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, w tym także w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.
6. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
7. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
8. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2026-2037 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
9. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. W niektórych przedsięwzięciach występują rozbieżności dotyczące okresów realizacji, łącznych nakładów, limitów wydatków w porównaniu do obowiązującej WPF. Ponadto w projekcie WPF dodano nowe przedsięwzięcia. Burmistrz Miasta i Gminy w objaśnieniach do projektu odniósł się do powyższego.

II. Uwagi:

1. Podstawę prawną uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej należy uzupełnić o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 2 obejmującym przedsięwzięcia:
 - > w poz. 1.1.2.3 , 1.1.2.5 i 1.1.2.6 do limitu wydatków i zobowiązań doliczono wydatki zaplanowane w projekcie budżetu na 2026 r. z czwartą cyfrą „0” (§ 6050), natomiast w załączniku Nr 1 w poz. 9.4 dla roku 2026 nie uwzględniono wydatków z czwartą cyfrą „0”.Skład Orzekający wskazuje, że wydatki z czwartą cyfrą „0” (niekwalifikowalne) należy ująć w załączniku Nr 2 w części 1.3.2;
 - w poz. 1.1.2.3 dla przedsięwzięcia pn. *Zmiana funkcji budynku stołówki na budynek sali wiejskiej i przeznaczenie go do działań kulturalnych* ustalono:
 - okres realizacji w latach 2026-2027,
 - łączne nakłady finansowe w wysokości 785.920,00 zł,
 - limit wydatków ustalono tylko dla roku 2026 w kwocie 785.920,00 zł,

- limit zobowiązań w kwocie 758.920,00 zł, czyli o 27.000,00 zł niższej od łącznych nakładów finansowych.

Skład Orzekający wskazuje, że wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane. Limit zobowiązań określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Zatem limit zobowiązań nie może być niższy od limitu wydatków. Z przytoczonych wyżej przepisów wynika także, że dane dotyczące okresu realizacji w zakresie określenia jego zakończenia i planowanych limitów wydatków odnoszące się do danego przedsięwzięcia w poszczególnych latach winny być także ze sobą spójne. Brak jest podstaw do planowania, iż zakończenie realizacji przedsięwzięcia może nastąpić później niż zakończenie jego finansowania, które następuje po wykonaniu ostatniej części dostawy, usługi lub roboty budowlanej. Ponadto wykazanie limitu wydatków tylko dla 2026 roku wskazuje, że jest to przedsięwzięcie jednoroczne, podczas gdy w Wieloletniej Prognozie Finansowej mogą być ujmowane zadania, które są przewidziane do realizacji w perspektywie dłużej niż 1 rok. Zaplanowanie przedsięwzięcia w ww. sposób narusza przepisy art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*